

מדינת ישראל

משרד ראש הממשלה

ירושלים, ה' חשוון תשע"ח
25 אוקטובר 2017
פרוטוקול מס' 159

הבהרה : פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה /או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת מכרזים מיום 24.10.2017

פרוטוקול מס' 159

משתתפים : גב' דרורית שטיינמץ, ר' אגף תקציבים ופרויקטים, מ"מ יו"ר הוועדה
מר משח כחנא, ס' חשב המשרד, חבר
עו"ד איל ברנע, ממונה, לשכה משפטית, חבר (טלפונית)

גב' לילך אלמקיאס, מרכזת אגף פנים, תכנון ופיתוח, נציגת יח' מקצועית
גב' דנה חימי, מרכזת הוועדה

הרחבת התקשרות עם הקרן למורשת הכותל

שם הספק ומספרו: הקרן למורשת הכותל המערבי (ע.ר. 580137594).

תקופת ההתקשרות המבוקשת: החל מיום אישור ועדת הפטור ועד ליום 31.12.2019.

שווי ההתקשרות: 2 מלשי"ח כולל מע"מ (מיליון ש"ח כולל מע"מ לשנת 2018 ומיליון ש"ח כולל מע"מ לשנת 2019).

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים.

תקנה תקציבית: 04-51-10-05.

תיאור מהות ההתקשרות

מצי"ב פנייתה של גב' לילך אלמקיאס, מרכזת אגף פנים, תכנון ופיתוח, ממנה עולה כדלהלן:

הקרן למורשת הכותל המערבי (להלן - הקרן) היא עמותה ממשלתית, שהוכרה ככזו על-ידי היועץ המשפטי לממשלה, ובין תפקידיה, כמוגדר בתקנונה, ביצוע עבודות פיתוח, שימור ואחזקה של הכותל המערבי, הקמת דרכי גישה לכותל המערבי, עריכת סידורים, עידוד ביקורים והקמת מרכזים תיירותיים.

בהחלטת ממשלה מספר 2925 מיום 19.12.2004 העבירה הממשלה את האחריות לתחזוקת רחבת הכותל המערבי לידי הקרן, שבאחריות ראש הממשלה, וביום 6.9.2010, בהתאם להודעת החשב הכללי, הקרן הוכרה על-ידי צוות מנכ"לים כזרוע ביצוע לתחומי התמחותה במשרד ראש

מדינת ישראל

משרד ראש הממשלה

ירושלים, ה' חשוון תשע"ח
25 אוקטובר 2017
פרוטוקול מס' 159

הממשלה. בהמשך, הקרן אף הוכרה, בהתאם לתקנות חובת המכרזים, כזרוע לביצוע מטלות ישירות ומוגדרות של הממשלה בכל הקשור לשימור ואחזקה של רחבת הכותל המערבי, והתקשרה עם המשרד בהסכם מסגרת שעקרונותיו אושרו בהחלטת ממשלה מספר 5301 מיום 26.12.2012 ואשר הסתיים ביום 31.12.2015.

ביום 26.5.2015 החליטה הממשלה להמשיך בתוכנית הפיתוח לשדרוג תשתיות ולעידוד ביקורים ברחבת הכותל המערבי לשנים 2016 – 2020 (החלטה מס' 35). תכנית הפיתוח כוללת ביצוע פעולות בניוי ופיתוח של רחבת הכותל ומנהרות הכותל, ובכלל זה חשיפה ושימור של ממצאים ארכיאולוגיים ושדרוג תשתיות ותחבורתיות.

החלטת הממשלה האמורה הטילה על משרד ראש הממשלה לנהל את ביצוע התקציב וללוות את יישום תכנית הפיתוח. לצורך כך, נחתם בתאריך 15.2.2016 הסכם מסגרת בין משרד ראש הממשלה לבין הקרן, כזרוע לביצוע מטלות ישירות ומוגדרות של הממשלה, בהתאם לתקנה 3(ד) לתקנות חובת המכרזים (להלן – הסכם המסגרת). כחלק מהוראות תקנה 3(ד), הסכם המסגרת נערך בהתאם לעקרונות שאושרו על-ידי ועדת שרים לענייני חברה וכלכלה ביום 14.12.2015, בהחלטה מס' חכ/27, אשר קיבלה תוקף של החלטת ממשלה (מס' 918) ביום 31.12.2015, וכן אושר על-ידי ועדת הפטור המשרדית ביום 19.1.2016.

במטרה לתת מענה לקצב המוגבר של התקדמות העבודות נשוא החלטת הממשלה בעניין תכנית הפיתוח (החלטה מס' 35), החליטה הממשלה ביום 28.5.2017 להגדיל את המסגרת התקציבית הכוללת של תכנית הפיתוח (החלטה מס' 2680) כך שמשרד הבינוי והשיכון יקצה מתקציבו 1 מלש"ח בכל אחת מהשנים 2018-2019 למשרד ראש הממשלה, לשם ביצוע פעולות בניוי ופיתוח של רחבת הכותל ומנהרות הכותל, ובכלל זה חשיפה ושימור של ממצאים ארכיאולוגיים, שדרוג תשתיות ותחבורתיות וכן נושאים נוספים כפי שיוחלט.

האפשרות שיועמדו תקציבים נוספים לצורך יישום תכנית הפיתוח באמצעות הסכם המסגרת נצפתה וחוסדרה מראש במסגרת החלטת ממשלה מס' 918 והסכם המסגרת עצמו.

בהתאם לאמור, בסעיף 3 לעקרונות הסכם המסגרת שפורטו בהחלטת ממשלה מס' 918 נקבע כדלקמן:

"ככל שיתקבלו תקציבים נוספים מעבר לקבוע בהחלטת הממשלה (מס' 35) שעניינם ביצוע או הרחבת ביצוע של פעולות שעניינן בתחום הפעילות הקבוע בהסכם המסגרת ואושרו על ידי משרד ראש הממשלה, ניתן יהיה לבצעם על בסיס החתקשרות הקבועה בהסכם ולהרחיב את ההסכם בהתאם".

מדינת ישראל

משרד ראש הממשלה

ירושלים, ה' חשוון תשע"ח
25 אוקטובר 2017
פרוטוקול מס' 159

בנוסף, בסעיף 7.1 להסכם המסגרת שנחתם בין משרד ראש הממשלה לבין הקרן נקבע כדלקמן:

"ככל שיתקבלו תקציבים נוספים מעבר לסכומים המפורטים ברישא לסעיף 7.1 זה, ניתנת למשרד הזכות לבצעם, כולם או חלקם, במסגרת הסכם זה, באמצעות הרחבתו ובכפוף לקבלת אישור מורשי החתימה של המשרד וכל אישור נוסף שנדרש על-פי דין".

לאור האמור לעיל, ולפי שתקציב משרד הבינוי והשיכון האמור מיועד עבור הרחבת פעילות שכבר מתבצעת במסגרת הסכם המסגרת, מתבקשת ועדת המכרזים לאשר את הרחבת הסכם המסגרת בסך של 1 מלש"ח נוספים עבור שנת 2018 ובסך של 1 מלש"ח נוספים לשנת 2019, וזאת בהתאם לתקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים.

ככל שתאושר הבקשה, תקציב הסכם המסגרת יעמוד על 21 מלש"ח לשנת 2018 ו- 21 מלש"ח לשנת 2019, ובסך הכול (לרבות הרחבה שאושרה על-ידי הוועדה ביום 13.12.16 – פרוטוקול 166) 103 מלש"ח.

דין ונימוקים

לבקשת חברי הוועדה, גברת אלמקיאס מאשרת כי הרחבת הסכם המסגרת נדרשת לשם ביצוע של פעולות שעניינן בתחום הפעילות הקבוע בהסכם המסגרת ואושרו על ידי המשרד, ולכן היא עולה בקנה אחד עם האמור בהחלטת ממשלה 918.

עו"ד ברנע מציין שתקנות חובת המכרזים קובעות תהליך סדור בכל הנוגע לאישור הסכם מסגרת שבמסגרתו יבוצעו מטלות ישירות ומוגדרות של הממשלה באמצעות גוף שחוגדר כזרוע לביצוע המטלות הללו. בגדר הליך אישור הסכם המסגרת נדרש כי ועדת שרים לענייני חברה וכלכלה (להלן – ועדת השרים) תאשר עקרונות מסגרת שייקבעו על-ידי המנהל הכללי של המשרד של השר הממונה על החברה הממשלתית, בתיאום עם המנהל הכללי של משרד האוצר, מנהל רשות החברות הממשלתיות והחשב הכללי, כאשר העקרונות הללו כוללים אף את תיחום סכום ההתקשרות.

במקרה דנן ועדת השרים תחמה, בהחלטה מס' חכ/27 הנ"ל (החלטת ממשלה 918), את סכום ההתקשרות, אך הגדירה מראש כי ככל שיתקבלו תקציבים נוספים שעניינם ביצוע או הרחבת ביצוע של פעולות שעניינן בתחום הפעילות הקבוע בהסכם המסגרת ואושרו על ידי משרד ראש הממשלה, ניתן יהיה לבצעם על בסיס ההתקשרות הקבועה בהסכם ולהרחיב את ההסכם בהתאם. גם בהסכם המסגרת נקבע סעיף אשר מאפשר את הרחבתו, כאמור.

מדינת ישראל

משרד ראש הממשלה

ירושלים, ה' חשוון תשע"ח
25 אוקטובר 2017
פרוטוקול מסי 159

נציגת היחידה המקצועית מציינת כי ככל שתאושר הרחבת הסכם המסגרת, כאמור, השירותים נשוא ההרחבה יבוקרו בהתאם להוראות ההסכם, ובדומה לכלל השירותים האחרים שמטופקים על-ידי הקרן בהתאם להסכם.

החלטת הוועדה

הוועדה מחליטה לסווג את ההתקשרות בהתאם לתקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים. ההתקשרות תהיה בתנאים זהים להתקשרות המקורית, וכפופה לאישור ועדת הפטור שבמשרד האוצר.

ההתקשרות מאושרת בהתאם לבקשת היחידה, כמפורט להלן:

שם הספק ומספרו: הקרן למורשת הכותל המערבי (ע.ר. 580137594).

תקופת ההתקשרות המבוקשת: החל מיום אישור ועדת הפטור ועד ליום 31.12.2019

שווי ההתקשרות: 2 מלשי"ח כולל מע"מ (מיליון ש"ח כולל מע"מ לשנת 2018 ומיליון ש"ח כולל מע"מ לשנת 2019).

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים.

תקנה תקציבית: 04-51-10-05.

לא קיימת מניעה לפרסום החלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.
כמו כן, אין מניעה לפרסום החלטה זו במערכת מרכייה ובדוח חופש המידע.

איל ברנע
25-10-2017
משה כהנא
דרורית שטיינמץ

איל ברנע
לילך אלמקיאס, נציג יחי
מקצועית